

Til Sydvestjysk Brandvæsen

10. september 2015

## **Risikobaseret dimensionering af Sydvestjysk Brandvæsen, herunder varetagelse af indsatsledervagten**

Sydvestjysk Brandvæsen (SVJB) har ved e-post af 16. juli 2015 anmodet såvel Beredskabsstyrelsen som KL om at uddybe tolkningen af dele af det fælles brev som KL og styrelsen udsendte den 3. juli 2015. Det drejer sig især om tilrettelæggelsen af indsatsledervagten.

Der henvises i henvendelsen endvidere til Beredskabsstyrelsens bemærkninger af 9. april 2015 om den planlagte nye indsatslederstruktur.

I det følgende beskrives de tiltag, som Beredskabsstyrelsen finder det relevant at gennemføre ved Sydvestjysk Brandvæsen i forbindelse med den fremtidige dimensionering af brandvæsenet. Disse tiltag skal først og fremmest ses i lyset af de nye oplysninger om den planlagte fremtidige indsatslederstruktur, som styrelsen blev gjort bekendt med ved mødet den 19. maj 2015 og efterfølgende telefonisk drøftelse den 16. juni 2015.

Som det også fremgår af ovennævnte fællesbrev, bør de nye samordnede redningsberedskaber ved tilrettelæggelsen af indsatsledervagten endvidere have fokus på den samlede skadestedsledelse.

### **Ny indsatslederstruktur ved SVJB**

Beredskabsstyrelsen modtog den 5. marts 2015 et oplæg til den nye struktur for indsatsledervagten ved Sydvestjysk Brandvæsen og efter anmodning supplerende oplysninger den 23. marts 2015.

Den planlagte nye vagtordning vil være en væsentlig ændring af serviceniveauet, idet der i dag er i alt 5 indsatsledere på vagt i dækningsområdet:

- 2 i Esbjerg Kommune (Esbjerg og Ribe)
- 2 i Varde Kommune (Varde og Nørre Nebel/Oksbøl)
- 1 på Fanø (Nordby)

I den nye struktur vil der – uden for normal arbejdstid, dvs. om aftenen/natten og i weekenderne – være to områdeindsatsledere på vagt. Der vil indgå 8-9 fastansatte indsatsledere i de to vagtordninger, som betegnes "Indsatsledervagt Nord" (ISL Nord) med udgangspunkt i Varde Kommune og "Indsatsledervagt Syd" (ISL Syd) med udgangspunkt i Esbjerg Kommune.

Ud over de to områdeindsatsledere på fast vagt vil der med den nye planlagte vagtordning kunne oprettes en indsatsledervagt på Fanø i særlige situationer, f.eks. ved storm-

Beredskabsstyrelsen

Datavej 16  
3460 Birkerød  
Tlf. 45 90 60 00  
brs@brs.dk  
www.brs.dk

Sagsnr.: 2014/035150  
Sagsbehandler: JP

flod og ekstrem tørke. Denne vagt dækkes af to indsatsledere, som har bopæl på Fanø, og som ikke er blandt de andre 8-9 fastansatte indsatsledere. Til daglig vil indsatsledervagten på Fanø være dækket af de to indsatsledervagter på fastlandet.

Inden for normal arbejdstid er indsatsledervagten anderledes struktureret, idet antallet af indsatsledere, der kan tilkaldes til en given hændelse, er væsentlig større. Indsatsledere, der varetager administrative opgaver rundt omkring i brandvæsenets dækningsområde vil være udstyret med udrykningskøretøj, indsatsbeklædning mv. og vil således kunne kaldes direkte til en given hændelse fra den position, hvor de befinder sig.

Den 9. april 2015 fremsendte Beredskabsstyrelsen sine bemærkninger til den foreslåede ændring af vagtstrukturen, hvor styrelsen lagde til grund, at de to områdeindsatsledere havde udgangspunkt (bopæl) i henholdsvis Varde by og Esbjerg by, idet dette fremgik af det fremsendte materiale.

Beredskabsstyrelsen er efterfølgende blevet bekendt med, at 2 af de fastansatte indsatsledere, der vil indgå i ISL Syd, vil have bopæl i Ribe området. Beredskabsstyrelsens bemærkninger blev således afgivet på et ufuldstændigt grundlag.

Esbjerg by er landets 5. største by med mange industrielle aktiviteter, herunder flere Seveso virksomheder. Styrelsen finder det problematisk, at der som planlægningsmæssigt grundlag tages udgangspunkt i, at der i perioder vil være et sent fremmøde af en indsatsleder i et område med en kompleksitet, som tilfældet er i Esbjerg by, i relation til at kunne gennemføre en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12.

Alene på den baggrund finder Beredskabsstyrelsen, at tilrettelæggelsen af den fremtidige indsatslederstruktur skal revurderes, herunder at beskrivelsen heraf skal indgå i en ny samlet dimensioneringsplan for SVJB.

### **Fokus på den samlede skadestedsledelse**

Således som det er anført i fællesbrevet fra KL og Beredskabsstyrelsen af 3. juli 2015, bør overvejelser om omlægning og den endelige tilrettelæggelse af indsatsledervagten omfatte vurderinger af skadestedsledelsen under ét. Dette indebærer bl.a., at der ved tilrettelæggelsen af indsatsledervagten skal tages udgangspunkt i, at indsatslederen kan være fremme på skadestedet senest samtidig med assistancestyrkerne. Beredskabsstyrelsen finder det således ikke dokumenteret, at dette med den planlagte nye indsatslederstruktur ved SVJB, hvor der på visse tidspunkter kun vil være to indsatsledere på vagt, kan opfyldes.

Styrelsen finder derfor behov for en yderligere beskrivelse af den planlagte nye indsatslederstruktur, hvor f.eks. dokumentation for indsatsledernes mulige ankomsttid især til yderområderne i det samlede dækningsområde anskueliggøres vha. GIS-kort. Herudover skal beskrivelsen omfatte de tre forhold, som styrelsen anførte i sine bemærkninger af 9. april 2015.

På baggrund af brandvæsenets henvendelse af 16. juli 2015, hvori der spørges specifikt om en fortolkning af formuleringen i fællesbrevet om, at indsatslederen altid skal være

fremme på skadestedet senest samtidig med det første slukningstogs ankomst til de hændelser, hvor der forudsættes en indsatsleders tilstedeværelse, bemærkes følgende:

De følgende afsnit i relation til skadestedsledelse er udarbejdet i samråd med KL.

Den pågældende formulering har til hensigt at tydeliggøre vigtigheden af, at det enkelte redningsberedskab ved tilrettelæggelsen af indsatsledervagten bl.a. vurderer, om der i redningsberedskabets dækningsområde findes konkrete objekter, hvor det kan være af afgørende betydning for gennemførelsen af en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, stk. 1, at det er en indsatslederuddannet person, der varetager hele den tekniske ledelse af indsatsen, herunder iværksætter førsteindsatsen. Såfremt dette er tilfældet, skal det planlægningsmæssige grundlag være, at indsatslederen møder senest samtidig med det første slukningstog på disse konkrete objekter.

Det er således ikke påkrævet, at indsatslederen er fremme samtidig med første slukningstog ved alle typer hændelser. Indsatslederen skal generelt – som planlægningsmæssigt udgangspunkt – være fremme på skadestedet senest samtidig med eventuelle tilkaldte assistancestyrker, jf. fællesbrevet.

Holdledere kan i visse situationer iværksætte og gennemføre den forsvarlige afhjælpende indsats på skadestedet uden en indsatsleder. Holdlederen varetager i disse situationer den tekniske ledelse af indsatsen. Sådanne situationer kan f.eks. være mindre brande i det fri. Det er dog vigtigt, at disse hændelser er defineret på forhånd, og at de kan håndteres uden yderligere assistance.

Det er kommunalbestyrelsens ansvar, at holdledere, der skal varetage den tekniske ledelse af indsatsen, besidder de nødvendige uddannelsesmæssige kvalifikationer til at løse denne opgave. Beredskabsstyrelsens kursus "Holdleder som teknisk leder" er i den forbindelse et tilbud til kommunerne.

### **Yderligere ændringer i dimensioneringen af brandvæsenet**

Beredskabsstyrelsen er ikke bekendt med, hvilke konkrete ændringer i dimensioneringen af SVJB, der yderligere påtænkes. Det fremgår imidlertid af en artikel i Beredskabs-Info den 3. juli 2015, at en Unimog vil erstatte 4 køretøjer på brandstationen i Ribe. De fire køretøjer, der vil udgå, er en autosprøjte, en tankvogn, en miljøvogn og en eksisterende Unimog. Den nye Unimog vil være udstyret med en vandtank på 2.000 liter.

Det fremgår yderligere af artiklen, at køretøjsudskiftningen ikke går ud over den risiko-baserede dimensionering. Beredskabsstyrelsen skal hertil bemærke, at mængden af det vand til brandslukning, der kan medtages på brandvæsenets køretøjer fra stationen i Ribe, med den påtænkte udskiftning af køretøjer vil blive reduceret med 8.000 liter svarende til vandmængden på den tankvogn, der afhændes. Mængden af medbragt vand fra brandstationen i Ribe reduceres hermed fra 20.000 liter til 12.000 liter.

Esbjerg Kommune indsendte i efteråret 2013 et forslag til revideret dimensioneringsplan. Det nævnes i dette planforslag, at Brand & Redning Esbjerg Kommune udarbejder en plan for vandforsyning i forbindelse med brand. Beredskabsstyrelsen anførte i sin udtalelse over planforslaget af 4. november 2013, at planen for vandforsyning til brand-

slukning efter styrelsens opfattelse skulle udarbejdes hurtigst muligt og senest medio 2014. Denne plan er – så vidt Beredskabsstyrelsen er bekendt – endnu ikke udarbejdet.

De påtænkte ændringer af køretøjer bl.a. på brandstationen i Ribe aktualiserer, at en plan for vandforsyning til brandslukning i hele SVJB's dækningsområde snarest udarbejdes og indgår i en ny samlet dimensioneringsplan.

### **Beredskabsstyrelsens samlede vurdering**

På baggrund af de planlagte ændringer, bl.a. af indsatsledervagten og forhold omkring vandforsyning, som hver især kan betragtes som værende væsentlige, finder Beredskabsstyrelsen, at SVJB snarest skal udarbejde et forslag til den nye samlede dimensioneringsplan, jf. § 4, stk. 3, i dimensioneringsbekendtgørelsen, hvori det anføres, at dimensioneringsplanen skal revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt.

Styrelsen finder det yderligere relevant at få præsenteret en ny samlet – og opdateret – risikoprofil for hele brandvæsenets dækningsområde. Dette er en del af det samlede planforslag og er nødvendig for at styrelsen kan forholde sig til, om der er overensstemmelse mellem risikoprofilen og brandvæsenets dimensionering mv., jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 4, stk. 2.

Styrelsen skal afslutningsvis bemærke – som også anført i styrelsens bemærkninger af 9. april 2015 omkring ændringerne af indsatsledervagten – at implementering af væsentlige ændringer i dimensioneringen først må finde sted, efter at styrelsen har udtalt sig over det fremsendte planforslag og dimensioneringsplanen efterfølgende er endeligt vedtaget.

Det skal tilføjes, at Beredskabsstyrelsen fortsat gerne indgår i en dialog med SVJB om udarbejdelsen af en ny samlet dimensioneringsplan.

Med venlig hilsen

**Jan Petersen**

Kopi af brevet er sendt til KL, jf. ovenfor om den samlede skadestedsledelse.